



MINISTER  
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Elżbieta Bienkowska

KANCELARIA OGÓLNA  
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej  
00-813 Warszawa, ul. Nowogrodzka 149

Data wpływu: 11-03-2014 -158-

Nr pisma 27650

DSR, DP-info

P. Kosiniak

P. A. Biał

Warszawa, 07 marca 2014 r.

11-03-2014

1819

DBI-III-0731-3-RS/2014

NK: 64208/14

Pan

Władysław Kosiniak-Kamysz

Minister

Pracy i Polityki Społecznej

Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju uprzejmie informuje, iż do przekazanych przy piśmie DSR-II-022-9-1-KH/13 z dnia 5 lutego 2014 r. projektów aktów prawnych dotyczących rodzin wielodzietnych wraz z uzasadnieniami i ocenami skutków regulacji tj.:

- rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych,
- uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych

zglasza uwagi jak poniżej.

#### 1. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych

MIIR proponuje do rozważenia zmianę zapisu w § 3 pkt 2) projektu rozporządzenia i nadanie następującego brzmienia:

"2) w wieku do ukończenia 24 roku życia – w przypadku, gdy dziecko uczy się w szkole lub 26 roku życia, gdy dziecko uczy się w szkole wyższej;"

Powyższa propozycja związana jest z aktualnym brzmieniem art. 4 ust. 4 i ust. 4a oraz art. 5 ust. 1 i ust. 1a ustawy z dnia 20 czerwca 1992r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1138 t.j., z późn. zm.), które to przepisy uprawnienia do ulgowych przejazdów przyznają:

- dla wszystkich dzieci i młodzieży szkolnej nie dłużej niż do ukończenia 24 roku życia,
- dla wszystkich studentów do ukończenia 26 roku życia.

W takim zakresie przychody utracone przez przewoźników kolejowych z tytułu honorowania ulg przejazdowych są finansowane obecnie z budżetu państwa w formie dotacji przedmiotowej.

Dzieci i młodzież powyżej 24 lat tj. do ukończenia 25 roku życia w ramach przynależności do rodzin wielodzietnych musiałyby być objęte nową ulgą wprowadzoną na okres jednego roku tj. po ukończeniu 24 roku życia i do ukończenia 25 roku życia poprzez zmianę ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. Takie rozwiązanie podniosłoby zdecydowanie koszty dla budżetu państwa w postaci zwiększonych wypłat dotacji przedmiotowych. Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej zgłaszając w 2013 r. propozycje objęcia ulgami przejazdowymi w ramach rodzin wielodzietnych, podkreślał iż należy przyjąć rozwiązania jak najmniej obciążające budżet państwa. Propozycja MTBiGM sprowadzała się do przyznania ulg przejazdowych rodzicom/opiekunom rodzin wielodzietnych przy pozostawieniu wymiaru ulg i wieku dla dzieci i młodzieży szkolnej na niezmiennym poziomie, jak też nie obejmowała studentów.



NARODOWA  
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo  
Infrastruktury i Rozwoju  
ul. Wspólna 2/4  
00-926 Warszawa

tel. (22) 273 70 10  
fax (22) 273 70 11  
www.mir.gov.pl  
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA  
EUROPEJSKA



W przypadku przyjęcia powyższej uwagi niezbędna byłaby korekta zapisu w par. 6 ust. 1 pkt 3) projektu rozporządzenia.

## **2. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych**

Do przedmiotowego projektu uchwały MliR uwag w nie zgłasza.

W przypadku przyjęcia uwagi do projektu rozporządzenia w zakresie zmiany wieku dla korzystania z ulg przejazdowych należałoby odpowiednio dostosować zapisy w uzasadnieniach do projektu rozporządzenia i projektu uchwały.

Zdaniem MliR, zawarte w Ocenie Skutków Regulacji do projektu rozporządzenia i do projektu uchwały skutki finansowe dla budżetu państwa w zakresie ulg przejazdowych kolejowych powinny być uzupełnione o parametry przyjęte do ich wyliczenia. Szacunki skutków budżetowych przekazywane przez MTBiGM w 2013 r. do MPiPS oscylowały w granicach 240 mln zł rocznie tylko dla rodziców i opiekunów rodzin wielodzietnych oraz przy utrzymaniu wieku dla dzieci i młodzieży szkolnej do ukończenia 24 lat. W przypadku utrzymania granicy wieku dla dzieci i młodzieży szkolnej z rodzin wielodzietnych do ukończenia 25 roku życia, skutki te w wymiarze rocznym należy odpowiednio podwyższyć.

Jednocześnie MliR zwraca uwagę, że przedstawione w przedmiotowych dokumentach zamierzenia nie stanowią programu w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.), ponieważ nie określają w jasnej, uporządkowanej formie jej wymogów, czyli:

- diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej w odniesieniu do zakresu objętego programem strategicznym;
- celu głównego i celów szczegółowych;
- priorytetów oraz kierunków interwencji w zakresie terytorialnym;
- sposobu monitorowania;
- planu finansowego;
- podstawowych założeń systemu realizacji.

Ponadto, w celu realizacji ustawy o zasadach polityki rozwoju niezbędne jest przedstawienie raportu ewaluacyjnego, zawierającego uprzednią ewaluację skuteczności i efektywności realizacji programu. Wymagane jest także zwrócenie się przez właściwego ministra do Ministra Infrastruktury i Rozwoju z prośbą o wydanie opinii o zgodności dokumentu ze średniookresową Strategią Rozwoju Kraju 2020.

W związku z tym, należałoby opracować program zgodnie z wymogami ustawowymi lub zmienić nazwy dokumentów na:

1. projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego wsparcia dla rodzin wielodzietnych,
2. projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego wsparcia dla rodzin wielodzietnych.

*Zgoda: mechu*

w zast. MINISTER  
*Paweł Orłowski*  
Podsekretarz Stanu



NARODOWA  
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

